

Рекомендации
научно-практической конференции
«Коренные малочисленные народы Севера
в современной политике Российской Федерации»

“16” мая 2008 г.

г. Москва

Заслушав и обсудив пленарные и секционные выступления участников конференции, представляющих организации коренных малочисленных народов Севера, органы федеральной и региональной власти, представителей научного и экспертного сообщества, малого и крупного бизнеса, участники конференции отмечают:

- парадоксальное несоответствие ситуации устойчивого экономического роста России и продолжающегося ухудшения социальной и экономической ситуации в национальных поселках, селах и общинах коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
- внутреннюю противоречивость современного федерального законодательства по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов, а также отсутствие правоприменительной практики федерального закона о территориях традиционного природопользования;
- возрастающее количество масштабных промышленных проектов на традиционных землях коренных народов, которые оказывают негативное воздействие на образ жизни, культуру и экологию;
- ухудшение физического и психического здоровья коренных малочисленных народов Севера, вызванных комплексом экономических, экологических и социальных проблем, в том числе, несовершенной системой охраны здоровья и неэффективным медицинским обслуживанием;
- низкий уровень профессионального образования молодежи из числа коренных народов Севера и проблемы их социальной адаптации в современном обществе;
- реализация различных государственных правовых и социально-экономических мер не приносит заметного эффекта в улучшении благосостояния коренных народов, что во многом определяется несовершенством механизма разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;
- замена Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока до 2015 года» в пользу целевых субсидий регионам, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы, существенно понижает уровень государственных гарантий защиты прав этих народов и оказания им государственной поддержки на уровне Федерации.

Участники конференции разработали следующие рекомендации:

**Совету Федерации и Государственной Думе
Федерального Собрания Российской Федерации**

1. Доработать и принять Федеральный закон «О защите исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»;
2. Провести парламентские слушания на предмет обсуждения мер законодательного обеспечения представительства коренных малочисленных народов в законодательных и исполнительных органах власти, как в субъектах Российской Федерации, где проживают коренные малочисленные народы, так и на федеральном уровне;
3. Разработать и принять Федеральный закон «Об этнологической экспертизе», устанавливающий порядок оценки культурных социальных и экологических последствий при осуществлении промышленных проектов в местах традиционного проживания и природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
4. Провести сравнительный анализ современного федерального законодательства по вопросам жизнедеятельности коренных малочисленных народов с целью оптимизации и устранения противоречий;
5. Внести изменения в Федеральный закон «Об образовании», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части полномочий по созданию условий для изучения в школе родных языков и культуры коренных малочисленных народов России;
6. Провести парламентские слушания по вопросам образования и языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России;
7. Внести изменения в ФЗ «Об образовании» и «О языках народов Российской Федерации» в части обеспечения условий по сохранению и развитию языков коренных малочисленных народов России в системе образования, основываясь на принципах Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;
8. Внести изменения в земельное законодательство в части безвозмездного бессрочного пользования коренными малочисленными народами земельными участками для целей традиционного природопользования;
9. Внести изменения в закон «О недрах» в части обеспечения реализации прав коренных малочисленных народов на сохранение исконной среды обитания и традиционного образа жизни на основе их доступа к природным ресурсам в приоритетном порядке на безвозмездной основе и соблюдения принципа свободного предварительного и осознанного согласия коренных народов при разработке полезных ископаемых на территориях их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также на возмещение ущерба, причиненного исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью;
10. Внести изменения в Налоговый кодекс в части освобождения коренных малочисленных народов и их общин от взимания государственной пошлины за предоставление долгосрочной лицензии на пользование объектами животного

мира, отнесенными к объектам охоты, за оформление разрешения на пользование объектами водных биологических ресурсов;

11. Внести изменения в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» в части приоритетного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и их общин к водным биологическим ресурсам»;
12. Внести изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в части установления квоты представительства коренных малочисленных народов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, как это реализовано сегодня в Думе Ханты-Мансийского автономного округа, в Государственной думе Ямало-Ненецкого автономного округа и в Думе Сахалинской области.

Правительству Российской Федерации

1. Разработать общую концепцию модели развития коренных народов Севера на основе международных стандартов и опыта северных федераций. Согласно принятым международным стандартам, эта модель должна учитывать вопросы удовлетворения земельных требований, с одновременным созданием национальных земельных корпораций с первым инвестиционным бюджетным взносом, поощрением предпринимательской деятельности коренных народов и другие меры, направленные на саморазвитие общин коренных народов;
2. В условиях перехода к новому механизму оказания целевой государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока:
 - обеспечить согласование проекта Методики определения размеров субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку этих народов с профильными комитетами Федерального Собрания Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, и с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
 - в перечне критериев определения размеров субсидий помимо численности коренного населения и бюджетной обеспеченности обязательно учитывать территориальную удаленность, труднодоступность и наличие/отсутствие инфраструктуры и социальной обустроенности территорий традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также проблемы сохранения и развития языка и подготовки национальных кадров из числа молодежи.
3. Создать специальный федеральный орган, обеспечивающий разработку и реализацию мер по всему комплексу экономического и социального развития коренных малочисленных народов, в том числе по охране здоровья сельского населения удаленных и труднодоступных районов Севера (особенно ведущего кочевой и полукочевой образ жизни);

4. Организационно выделить раздел «Этническая медицина» в образовательных медицинских учреждениях (на этапах до- и постдипломной подготовки врачей и средних медработников), для чего:
 - включить данный раздел в учебные программы подготовки специалистов для работы в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока;
 - разработать и издать учебно-методические материалы и руководства для врачей и средних медработников по северной (этнической) медицине;
 - расширить сеть научно-исследовательских учреждений и лабораторий этнической медицины (в частности, создать такую лабораторию в Хабаровске на базе Института повышения квалификации специалистов здравоохранения МЗ Хабаровского края).
5. Распространить действие национального проекта «Здравоохранение» на районы Севера, в части приоритетности первичной медико-санитарной помощи, усиления профилактической направленности здравоохранения и расширения доступности высокотехнологичной медицинской помощи для населения, ведущего традиционную жизнедеятельность;
6. Ввести в регионах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в статистические формы учета заболеваемости и смертности идентификатора этнической принадлежности населения;
7. Ввести в разрабатываемую концепцию развития здравоохранения Российской Федерации раздела об охране здоровья коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Ввести в рабочую группу по разработке такой концепции экспертов Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.
8. Разработать государственный стандарт в области регулирования отношений между коренными народами и промышленными компаниями, согласованными с международными стандартами и нормами;
9. Разработать систему мер законодательного поощрения работы родовых общин с крупными ресурсными корпорациями по субконтрактингу;
10. Содействовать широкому информированию ресурсных компаний России, финансовых институтов, органов федеральной и региональной власти о Политике 4.10 Всемирного Банка, Требованиях 7 Международной Финансовой Корпорации и о новых Требованиях Политики Европейского Банка Реконструкции и Развития по коренным народам в рамках общего процесса гармонизации российских норм и правил с международными стандартами;
11. Поощрять и стимулировать заключения социально-экономических соглашений между добывающими компаниями и организациями коренных народов Севера как нового инструмента корпоративной социальной ответственности бизнеса и устойчивого местного развития.
12. Разработать нормативные правовые акты по вопросам:
 - определения порядка документального подтверждения принадлежности граждан к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в целях определения субъектов традиционного природопользования, ведущих традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность;
 - установления границ территорий (мест) традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов;
 - определения видов традиционной хозяйственной деятельности этих народов;
 - утверждения методики оценки и порядка возмещения убытков, причиненных в результате нанесенного ущерба хозяйственной деятельностью исконной среде обитания,

традиционному образу жизни и традиционному природопользованию коренных малочисленных народов;

- разработки регламента осуществления изъятия и предоставления земельных участков в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов для целей, не связанных с осуществлением традиционного природопользования;

13. Разработать и реализовать проект по сохранению и развитию исчезающих языков коренных малочисленных народов России в рамках реализации комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира;
14. Разработать меры поддержки структур среднего профессионального образования в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, в том числе мерами налогового стимулирования корпоративных структур;
15. Разработать типовое положение о кочевом общеобразовательном учреждении;
16. В рамках Федеральной целевой программы по развитию образования разработать подпрограмму по обеспечению государственных гарантий доступности и равных возможностей получения качественного общего и профессионального образования детьми и молодежью из числа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
17. Провести в образовательных учреждениях мониторинг функционирования языков коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;
18. Провести в Республике Саха (Якутия) в рамках проведения в РФ Второго Международного Десятилетия коренных народов мира Всероссийскую научно-практическую конференцию по проблемам функционирования в системе российского образования родных языков, находящихся под угрозой исчезновения;
19. Оказать содействие в открытии филиала Сибирского государственного университета физкультуры и спорта в г. Тюмени, а в последующем – Национального института физической культуры и спорта КМНСС и ДВ РФ, а также отделения (кафедры) северного танца на базе Московской государственной Академии хореографии или Московского государственного университета культуры и искусства;
20. Восстановить диссертационный совет по защите кандидатских диссертаций по методике преподавания родных языков на базе Федерального института развития образования Министерства образования и науки Российской Федерации;
21. Внести коррективы в национальный проект по образованию в части сохранения малокомплектных и сельских школ в местах компактного проживания коренных малочисленных народов.

Субъектам Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы:

- Изучать и применять положительный опыт Республики Саха (Якутия) по негосударственному пенсионному обеспечению представителей коренных малочисленных народов Севера, занятых в сельском хозяйстве и традиционных видах хозяйственной деятельности.

Промышленным компаниям

- Рекомендовать включать блок обучения и разработку планов развития коренных малочисленных народов в каждый инвестиционный проект, реализуемый на Севере России.
- При подготовке документации по проектам, реализуемым в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности, проводить исследование по оценке воздействия проектов хозяйственной и иной деятельности на среду обитания и традиционный образ жизни коренных малочисленных народов, включать в проектную документацию результаты таких исследований и программы по предотвращению и минимизации негативных воздействий.

Организациям коренных малочисленных народов Севера

- Осуществлять мониторинг фактов нарушения, неисполнения или ненадлежащего исполнения местными органами власти законодательства о правах коренных малочисленных народов, оперативно сообщать об этом в головную Ассоциацию для обобщения этих фактов и подготовки обращения в органы власти. Создать на сайте Ассоциации отдельный информационный блок (форум) по данному направлению;
- Создать на местах систему оперативного реагирования на факты нарушения бизнес структурами природоохранного законодательства и законодательства о правах коренных малочисленных народов;
- Расширять и укреплять взаимодействие по этим вопросам с правоохранительными и природоохранными органами государственной власти на местном, региональном и федеральном уровнях;
- Развивать и укреплять сотрудничество и взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами регионов.

Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации

- Провести Всероссийский форум молодежи коренных народов Севера

Резолюцию конференции направить Президенту Российской Федерации Медведеву Д.А., Председателю Правительства Путину В.В., Председателю Государственной Думы Грызлову Б.В., Председателю Совета Федерации Миронову С.М., соответствующим федеральным министерствам и агентствам, руководителям субъектов Федерации, на территориях которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока, руководителям региональных Ассоциаций коренных народов.

Поддержать практику проведения научно-практической конференции «Коренные малочисленные народы Севера в современной политике Российской Федерации» и проводить ее раз в три года как совместный форум представителей коренных народов,

бизнес-структур, органов федеральной, региональной и муниципальной власти и научного (экспертного) сообщества.