



## **Руководство**

**по сохранению и развитию традиционного хозяйства коренных  
малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока  
в рыночных условиях**



**Москва  
2001**

***Российский Учебный Центр коренных народов Севера***  
***РИТЦ***

*АВТОРЫ:*

Суляндзига Р.В. (Введение II)

Мурашко О.А. (1, 2, 4, 5)

Бочарникова Т.Б. (Введение I, 1, 3, приложение)

Захаренков А.А. (3, 6)

**Содержание**

1. Введение	3
2. Российское законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и его использование при развитии традиционной хозяйственной деятельности	6
3. Рекомендации по оленеводству	19
4. Рекомендации по охоте и охотничьему туризму	23
5. Рекомендации по рыболовству	30
6. Рекомендации по морзвербойному промыслу	33
7. Рекомендации по использованию недревесных продуктов леса	37
Приложение 1. Глоссарий	49
Приложение 2. Нормативно-правовые акты регулирования традиционного природопользования	51

## **Введение**

I. Традиционное хозяйство, с одной стороны, является основой жизнедеятельности коренных малочисленных народов, с другой - уникальным историческим, но исчезающим опытом экологической культуры, богатством и наследием не только коренных народов, но и всего человечества. Кроме того, традиционное хозяйство представляет собой один из возможных путей поиска вариантов устойчивого развития.

На территориях компактного проживания коренных малочисленных народов актуальным является комплексный подход к использованию возобновимых природных ресурсов. При этом задача возрождения различных видов традиционного природопользования и сохранения биоразнообразия больших природных комплексов является первостепенной.

Велико не только экономическое значение этих видов деятельности, которые вовлекают в государственный оборот рассредоточенные на огромных территориях возобновимые биологические ресурсы, но и социальное значение, что в районах преимущественного проживания коренных малочисленных народов Севера приобретает характер политической задачи.

Для коренных малочисленных народов, живущих в Сибири и на Дальнем Востоке, использование возобновимых ресурсов местной флоры и фауны является традиционным образом жизни и неотъемлемой частью культуры.

### ***Виды традиционного хозяйства:***

1. оленеводство;
2. охотничий промысел;
3. рыболовство;
4. морской зверобойный промысел
5. сбор и заготовка недревесных продуктов леса (дикоросов);
6. традиционное ремесленничество (изготовление одежды, обуви, предметов быта) и изготовление сувениров.
7. этнический и экологический туризм как новые формы традиционного хозяйства.

II. На территории Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации проживают 42 коренных малочисленных народа. Эти народы выделены в особую группу в государственной, законодательной и национальной структурах, благодаря их специфическим историческим развитием. Эти народы прошли свой, присущий только им, путь развития и сумели не только выжить в сложных климатических условиях, но и сохранить свой традиционный уклад жизни и традиционную деятельность.

В советский период коллективизации и укрупнения мелких хозяйств практически все коренные народы были объединены в национальные поселки на основе госпромхозов, колхозов и совхозов. Были полностью ликвидированы частное оленеводство и деятельность родовых общин; люди лишались своих родовых участков и вынуждены переселяться в поселки, жить по правилам командно-административной системы. Но, наряду с отрицательными факторами развития того времени, нельзя не сказать о государственной поддержке всего северного хозяйственного комплекса. Государственный заказ и северный завоз гарантировал людям определенную стабильность и уверенность в завтрашнем дне.

Крах тоталитарной системы и развал Советского Союза наглядно показали всю хрупкость и ошибочность национальной политики, приведшей к национальным и этническим конфликтам и войнам.

Для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, оказавшихся в один миг без государственной поддержки, это тоже оказалось настоящей трагедией и проверкой на выживаемость. Несовершенство законодательства, приватизация и наличие свободного капитала привели на северные территории массовые вырубki лесных массивов, новые разработки нефти и газа, приведшие к деградации традиционных пастбищ, загрязнению рек и озер промышленными отходами. Неконтролируемая деятельность промышленных компаний приводит к сокращению территорий для традиционного хозяйствования, основе жизнедеятельности коренных народов; сокращению рабочих мест и массовой безработице; создают социальную напряженность. Интенсивное промышленное освоение приводит к широкомасштабному загрязнению хрупкой северной природы и нарушению экологического баланса.

В этих современных социальных и экономических условиях коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ должны найти новую модель своего устойчивого развития, которая бы обеспечила, в первую очередь, сохранение и развитие традиционного хозяйствования и образа жизни.

Что необходимо для достижения этих целей?

С одной стороны, безусловно необходима поддержка и участие государства в социально-экономическом развитии Севера и его инфраструктуры; срочные мероприятия по защите окружающей среды; выделение достаточных территорий традиционного природопользования; субсидии и поддержка традиционных отраслей экономики.

С другой стороны, необходима профессиональная подготовка экономических и управленческих кадров из числа самих коренных народов, способных ориентироваться и вести экономическую деятельность в рыночных условиях. Необходимо стимулировать предпринимательскую активность среди представителей аборигенов и обеспечить их необходимыми знаниями в области малого и традиционного бизнеса, менеджмента, поиска средств, законодательных основ и т.д.

Данное руководство, разработанное экспертами Учебного Центра коренных народов (РИТЦ), призвано помочь представителям коренных народов, руководителям общин и национальных хозяйств, предпринимателям различного уровня, ведущих свою деятельность на аборигенных территориях понять специфику традиционных отраслей и возможные перспективы их развития.

Авторы руководства будут признательны за ваши отклики, пожелания, рекомендации и замечания. Эта первая попытка по новому взглянуть на развитие традиционного хозяйства коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ с учетом современных правовых, экономических и социальных условий, сложившихся в России.

**Адрес Центра:**

**117415, Москва**

**проспект Вернадского 37, корпус 2, ком. 527**

**Учебный Центр коренных народов Севера (РИТЦ)**

**тел: 095-938 95 47; факс: 095-938 95 67; эл. почта: [ritc@mail.ru](mailto:ritc@mail.ru)**

**Директор Центра:**

**Суляндзига Родион Васильевич**

**[udege@online.ru](mailto:udege@online.ru)**

# **1. Российское законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и его использование при развитии традиционной хозяйственной деятельности**

## ***1.1 Особенности правовых форм организации хозяйственной деятельности (в соответствии с Гражданским Кодексом РФ)***

В настоящее время существует множество форм легализации хозяйственной деятельности на основе развития традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов как с образованием, так и без образования юридического лица. Приведем основные из них – согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации (части первой).

### Статья 23. Предпринимательская деятельность гражданина

1. Гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

### Статья 48. Понятие юридического лица

1. Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

... К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, в том числе дочерние предприятия, а также финансируемые собственником учреждения.

3. К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав, относятся общественные и религиозные организации (объединения), благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

#### Статья 50. Коммерческие и некоммерческие организации

1. Юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

2. Юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, могут создаваться в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

#### Статья 66. Основные положения о хозяйственных товариществах и обществах

1. Хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. Имущество, созданное за счет вкладов учредителей (участников), а также произведенное и приобретенное хозяйственным товариществом или обществом в процессе его деятельности, принадлежит ему на праве собственности.

#### Статья 96. Основные положения об акционерном обществе

1. Акционерным обществом признается общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

#### Статья 107. Понятие производственного кооператива

1. Производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и учредительными документами производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является коммерческой организацией.

В реальной экономической практике наиболее используемыми формами легализации хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов являлись разнообразные коммерческие организации, в том числе хозяйственные товарищества, общества, производственные кооперативы. Как форма организации предпринимательской деятельности использовалась также форма индивидуального предпринимателя. Использование же форм некоммерческих организаций для правового оформления хозяйственной деятельности было незначительным. Проблемой являлся и является оптимальный выбор формы ведения хозяйства в целях реализации прав коренных малочисленных народов на природные ресурсы.

## ***1.2 Проблемы выбора организационно-правовой формы хозяйствования и особенности традиционного хозяйства***

Разнообразие правовых форм хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов возникло в условиях отсутствия федерального законодательства по коренным малочисленным народам и попыток решения проблем легализации развития хозяйственной деятельности коренных народов на региональном и ведомственном уровне.

С принятием федеральных законов по правам коренных малочисленных народов и в связи с необходимостью согласования с ними региональных законов и других нормативных актов перспектива сохранения этих переходных форм легализации хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов в форме коммерческих организаций неблагоприятна.

Об этом свидетельствует начавшийся в регионах процесс пересмотра региональных законов, а также пересмотра с последующей отменой всех предшествующих форм закрепления за этими хозяйствующими субъектами видов природных ресурсов, таких как оленьи пастбища, охотничьи угодья, рыболовные участки и т.п.

В рыночных условиях жестче соблюдается разделение юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации и соответствующее соблюдение этими организациями законных требований в отношении доступа к природным ресурсам, плате за ресурсы, обязанностям по выплате налогов и т.д.

Перед существующими субъектами хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в ближайшее время встанет проблема перерегистрации, поэтому стоит задуматься, как легализовать свое дело.

Для принятия решения необходимо осознать те негативные условия деятельности, в которых находится большинство существующих и создаваемых хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов, которые состоят в следующем

1. недостаток собственного капитала и отсутствие доступа к дешевым заемным финансовым ресурсам, выражающиеся прежде всего в острой нехватке оборотных средств;
2. высокий физический и моральный износ основных фондов, в том числе оборудования и технологий;
3. нехватка квалифицированных специалистов по всем звеньям производственной цепочки, отсутствие менеджеров с необходимым уровнем знаний и опыта управления;
4. несовершенство нормативно-правовой базы использования природных ресурсов;
5. сложность разработки, лицензирования, стандартизации и сертификации видов готовой продукции традиционного природопользования
6. трудности в получении маркетинговой информации о рынках сбыта, новых технологиях переработки, оборудовании, упаковке и т.п.;
7. отсутствие системы специализированной торговли продукцией традиционного природопользования;
8. плохая транспортная доступность предприятий, препятствующая дешевой доставке продукции к потребителю и объединению производственной базы географически разрозненных хозяйств;
9. нерегламентированная социальная нагрузка на хозяйствующие субъекты (выражающаяся в необходимости поддержания объектов социальной инфраструктуры, решения проблем занятости, снабжения, транспортировки, поддержки социально незащищенных слоев населения).

Под пунктом 9 подразумевается неизбежная социальная составляющая в хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, проявляющаяся особенно ярко в сельской местности. Население и администрация небольших поселков и сел рассматривает такие хозяйствующие субъекты как источник увеличения благосостояния всех жителей поселка. Обычным является обращение к “национальному предприятию” со всеми проблемами поселка: с просьбами предоставить продукты и дрова для детского сада и школы, оказать помощь старикам, выделить средства для отправки односельчан в больницу или на учебу, транспорт для бесплатного использования для нужд жителей поселка и так далее.

С одной стороны, в этом проявляется древняя традиция взаимопомощи и экономического равенства жителей поселений коренных народов. С другой стороны, это неизбежная “плата” за использование природных ресурсов, по традиционным представлениям, принадлежащих всем.

Все перечисленные экономические, юридические, социальные, этнографические, а также природные и географические особенности традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов заведомо снижают ее рентабельность, а значит и конкурентоспособность.

### ***1.3 Права коренных малочисленных народов по действующему законодательству.***

Существующее законодательство по правам коренных народов предоставляет лицам из числа коренных народов, общинам, а также союзам общин многие льготы, особенно, в области безвозмездного использования ресурсов и налогообложения. Но при этом общины выводятся из числа коммерческих объединений.

Рассмотрим льготные нормы с целью их рационального использования.

Статья 5 ФЗ “Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ” гласит: “Деятельность общин носит некоммерческий характер.”

Это означает, что деятельность общин регламентируется законом “О некоммерческих организациях”

Далее мы приводим те статьи этого закона, которые можно использовать в деятельности организаций коренных малочисленных народов.

В скобках выделено толкование данных статей закона, которое возникает на основе выше приведенной статьи 5 ФЗ “Об общинах...”

#### **ФЗ “О некоммерческих организациях”**

##### *Статья 2. Некоммерческая организация*

1. Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

2. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, (в том числе, защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей,) разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

3. Некоммерческие организации могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств (в том числе традиционных организаций малочисленных этнических общностей), учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

#### *Статья 8. Некоммерческие партнерства*

1. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Имущество, переданное некоммерческому партнерству его членами, является собственностью партнерства. Члены некоммерческого партнерства не отвечают по его обязательствам, а некоммерческое партнерство не отвечает по обязательствам своих членов.

2. Некоммерческое партнерство вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано. (В том числе, общины, артели народных промыслов и т. п. созданные в целях защиты исконной среды обитания и сохранения традиционного образа жизни, основой которого является традиционные формы хозяйственной деятельности: оленеводство, охота, морской зверобойный промысел, рыболовство, собирательство, традиционные формы земледелия и скотоводства, художественные народные промыслы и ремесла. В соответствии с целями и уставом для осуществления предпринимательской деятельности эти организации могут создавать хозяйственные общества или участвовать в таких обществах.)

3. Члены некоммерческого партнерства вправе:

участвовать в управлении делами некоммерческого партнерства;

получать информацию о деятельности некоммерческого партнерства в установленном учредительными документами порядке;

по своему усмотрению выходить из некоммерческого партнерства;

если иное не установлено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства, получать при выходе из некоммерческого партнерства часть его имущества или стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, за исключением

членских взносов, в порядке, предусмотренном учредительными документами некоммерческого партнерства;

получать в случае ликвидации некоммерческого партнерства часть его имущества, оставшегося после расчетов с кредиторами, либо стоимость этого имущества в пределах стоимости имущества, переданного членами некоммерческого партнерства в его собственность, если иное не предусмотрено федеральным законом или учредительными документами некоммерческого партнерства.

4. Член некоммерческого партнерства может быть исключен из него по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые предусмотрены учредительными документами некоммерческого партнерства. Член некоммерческого партнерства, исключенный из него, имеет право на получение части имущества некоммерческого партнерства или стоимости этого имущества в соответствии с абзацем пятым пункта 3 настоящей статьи.

5. Члены некоммерческого партнерства могут иметь и другие права, предусмотренные его учредительными документами и не противоречащие законодательству.

*Статья 31. Экономическая поддержка некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления*

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают государственные и муниципальные учреждения, закрепляют за ними имущество на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и осуществляют их полное или частичное финансирование.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку в различных формах, в том числе:

предоставление в соответствии с законодательством льгот по уплате налогов, таможенных и иных сборов и платежей некоммерческим организациям, созданным в благотворительных, образовательных, культурных и научных целях, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, (защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, основанного на традиционные формы хозяйственной деятельности) других установленных законодательством целях, с учетом организационно-правовых форм некоммерческих организаций;

предоставление некоммерческим организациям иных льгот, в том числе полное или частичное освобождение от платы за пользование государственным и муниципальным имуществом;

размещение среди некоммерческих организаций на конкурсной основе государственных и муниципальных социальных заказов;

предоставление в соответствии с законом льгот по уплате налогов гражданам и юридическим лицам, оказывающим некоммерческим организациям материальную поддержку.

Те права, которые предоставляются общинам в ФЗ “Об общинах...”, и организационная структура общин основаны целиком и полностью на нормах ФЗ “О некоммерческих организациях”.

Возможности, которые предоставляются коренным малочисленным народам и их организациям в отношении использования природных ресурсов, контроля за их использованием, участия в использовании бюджетных средств на программы развития коренных малочисленных народов, получение помощи от российских и международных организаций перечислены в действующем законе “О гарантиях прав...” и других профильных законах РФ, а также в региональном законодательстве.

### **ФЗ “О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации”**

*Статья 8.* Права малочисленных народов, объединений малочисленных народов и лиц, относящихся к малочисленным народам, на защиту их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов

1. Малочисленные народы, объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право:

- безвозмездно владеть и пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации;
- участвовать в осуществлении контроля за использованием земель различных категорий, необходимых для осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами малочисленных народов, и общераспространенных полезных ископаемых в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;

- участвовать в осуществлении контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды при промышленном использовании земель и природных ресурсов, строительстве и реконструкции хозяйственных и других объектов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- получать от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, международных организаций, общественных объединений и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;
- участвовать через уполномоченных представителей малочисленных народов в подготовке и принятии органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления решений по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов;
- участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов;
- делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления;
- на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами;
- получать от государства помощь для реформирования всех форм воспитания и обучения подрастающего поколения малочисленных народов с учетом традиционных образа жизни и хозяйствования малочисленных народов.”

### **Ф 3 “О животном мире”**

*Статья 6.* Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира относятся:

- обеспечение прав коренного населения на территориях его традиционного расселения и хозяйственной деятельности.

*Статья 48.* Право на применение традиционных методов добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности

Граждане Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая охоту, рыболовство и собирательство, имеют право на применение традиционных методов добывания объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, если такие методы прямо или косвенно не ведут к снижению биологического разнообразия, не сокращают численность и устойчивое воспроизводство объектов животного мира, не нарушают среду их обитания и не представляют опасности для человека. Это право указанные граждане могут осуществлять как индивидуально, так и коллективно, создавая объединения на различной основе (семейные, родовые, территориально-хозяйственные общины, союзы охотников, собирателей, рыболовов и иные).

*Статья 49.* Право на приоритетное пользование животным миром

Коренные малочисленные народы и этнические общности, самобытная культура и образ жизни которых включают традиционные методы охраны и использования объектов животного мира, граждане, принадлежащие к этим группам населения, и их объединения имеют право на приоритетное пользование животным миром на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности.

Право на приоритетное пользование животным миром включает в себя:

- предоставление первоочередного выбора промысловых угодий гражданам, принадлежащим к группам населения, указанным в части первой настоящей статьи, и их объединениям;

- льготы в отношении сроков и районов добывания объектов животного мира, полового, возрастного состава и количества добываемых объектов животного мира, а также продуктов их жизнедеятельности;
- исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности;
- иные виды пользования животным миром, согласованные со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.”

Права на безвозмездное использование природных ресурсов также содержатся в **Лесном кодексе РФ**, статьи 107 и 124, в **Земельном кодексе**, статьи 4, 5, 14, 15, 21, 94, **“О плате за землю”**, статьи 12, 13.

#### ***1.4 Правовые перспективы коренных малочисленных народов***

Важно знать о правовых перспективах развития общин коренных малочисленных народов. В стадии разработки сейчас находятся ФЗ **“О рыболовстве”**, **“Об охоте”**, **“О традиционном природопользовании”**.

В проекте **ФЗ “О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов”** в отношении коренных народов содержатся следующие нормы

*ст.41 , второй абзац:*

“На основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации водные объекты рыбохозяйственного значения предоставляются в безвозмездное пользование в соответствии с договорами безвозмездного пользования в первую очередь гражданам, которые относятся к коренным малочисленным народам и этническим общностям Севера, Сибири и Дальнего Востока, и объединениям таких граждан на территориях традиционного расселения и хозяйственной деятельности”.

*Ст. 51 , первый абзац:*

“... посредством добычи (вылова) водных биоресурсов в целях личного потребления, сохранения традиционного образа жизни, социально-экономического и культурного развития гражданам и объединениям граждан, относящихся к коренным малочисленным народам” .

В проекте ФЗ “О территориях традиционного природопользования...” предусмотрены, например, следующие нормы.

*Статья 11. Части территорий традиционного природопользования*

На территориях традиционного природопользования проводится зонирование земель и могут выделяются следующие их части:

поселения, в том числе поселения, имеющие временное значение и непостоянный состав населения, стационарные жилища, стойбища, стоянки оленеводов, охотников, рыболовов, собирателей съедобных природных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья;

пути, сообщения между частями территорий традиционного природопользования;

оленьи пастбища и маршруты кочевок оленеводов;

охотничьи и рыбопромысловые угодья, участки акваторий моря для осуществления промысла морского зверя;

участки земли и водного пространства, используемые для ведения традиционных видов земледелия, скотоводства и иных видов хозяйственной деятельности;

участки земли и водного пространства, которые имеют экологическую, историческую и культурную ценность и на которых постоянно или временно ограничены либо запрещены все виды хозяйственной деятельности;

редкие ландшафты и ценные геологические объекты;

участки земли и водного пространства, необходимые для сохранения биологического разнообразия;

участки земли и водного пространства, обладающие природными лечебными ресурсами;

природные объекты, имеющие культурную, историческую, религиозную и иную ценность;

места захоронений предков;

места древних поселений, культовые здания, строения и сооружения;

земли запаса и водного пространства;

иные части территорий традиционного природопользования, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации.”

В этой статье предусмотрено важное преимущество коренных малочисленных народов – закрепление в безвозмездное пользование всех видов земель в качестве территорий традиционного природопользования, что расширяет возможности для комплексного использования целых ландшафтов как для развития оленеводства,

рыболовства, охоты, собирательства, так и для развития различных форм экологического, спортивного, этнографического, рекреационного туризма.

### ***1.5 Рекомендации.***

При выборе типа легализации организаций коренных малочисленных народов необходимо учитывать те преимущества, которые закреплены в действующем федеральном законодательстве, и с большой долей вероятности будут закреплены в разрабатываемых законах, учитывающих права коренных малочисленных народов в области развития традиционного природопользования.

Это, в первую очередь, безвозмездное использование природных ресурсов, приоритетный доступ к природным ресурсам, возможности безвозмездного пользования природными ресурсами обширных территорий и различных видов земель, возможность получения льгот в налогообложении на региональном уровне, возможность использования бюджетных средств по программам развития коренных малочисленных народов, возможности получения помощи от российских и международных организаций.

Эти законные преимущества в начальный период становления хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов могут компенсировать перечисленные выше негативные условия деятельности, в которых находится большинство существующих и создаваемых хозяйствующих субъектов коренных малочисленных народов.

В случае принятия решения о легализации вашего дела в качестве общины коренных малочисленных народов необходимо помнить, во-первых, что уставные задачи общины должны соответствовать принципам закона “Об общинах”, во-вторых, что при изменении условий или характера деятельности вашего дела за вами остается право изменения типа легализации.

=====

## 2. Рекомендации по оленеводству

### Оценка современного состояния и тенденций развития в оленеводстве.

Оленеводство – ведущая отрасль традиционного природопользования коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которое находится в настоящее время в критическом состоянии, но в системе традиционного природопользования оно продолжает доминировать.

Причинами современного состояния оленеводства являются как сложившиеся условия перехода России к рынку, так и природные факторы, в том числе:

1. институциональные изменения в сельском хозяйстве Севера, в результате которых произошла ликвидация части оленеводческих предприятий;
2. истощение кормовой базы из-за нерационального использования пастбищных ресурсов и промышленно-транспортного освоения территорий;
3. уменьшение кочевого населения во многих оленеводческих регионах;
4. влияние форс-мажорных обстоятельств (эпизоотия и др.).

Современное состояние оленеводства характеризуется

1. убыточностью или нулевой рентабельностью производства оленины из-за резкого увеличения себестоимости (прежде всего в силу многократного роста тарифов на услуги транспорта) и потерей рынков сбыта;
2. отсутствием финансовой поддержки и доступа к дешевым кредитным ресурсам;
3. недостаточными площадями и снижением качества пастбищ;
4. недостаточностью маточного поголовья оленей;
5. плохим материально-техническим снабжением оленеводов;
6. недостатками работы зоотехнической и ветеринарной служб;
7. социальными факторами (повышение заболеваемости занятых в оленеводстве из-за отсутствия регулярного медицинского обслуживания, плохого снабжения товарами первой необходимости и др.).

Целью в рыночных условиях хозяйствования является обеспечение совместимости оленеводства как рыночной отрасли и как вида традиционной формы жизнеобеспечения.

Традиционное оленеводство базируется на частно-семейной форме собственности на оленей, как правило, не ставит своей основной целью коммерческую прибыль. Это прежде всего система жизнеобеспечения, кочевание с оленями это образ жизни тех частей северных народов, которые еще занимаются оленеводством.

Опыт последнего десятилетия показал, что убыль поголовья оленей в крупных хозяйствах – АО, совхозах, колхозах составила более 50% от численности стада в 1990 г. , а в частных семейных хозяйствах поголовье выросло на 20%. При этом в некоторых регионах, например, на Ямале частные семейные стада составляют более 60% всего стада региона и поголовье оленей в них растет. Эта этно-социальная специфика оленеводства до сих пор не учитывается государственными органами власти. Проект федерального закона “О северном оленеводстве”, принятый Думой, но не прошедший через Совет Федерации, и “Проект концепции восстановления и развития северного оленеводства до 2010 года”, разработанный в основном в недрах Министерства сельского хозяйства не учитывает социальную составляющую традиционного оленеводства. Главная роль по-прежнему отводится коллективным предприятиям, главной задачей является развитие промышленной переработки и маркетинга продукции, что соответственно ведет и к приоритету материально-финансовой поддержки именно крупных оленеводческих и перерабатывающих предприятий.

Крестьянско-фермерским хозяйствам, в этой концепции отводится периферийная роль: "могут найти свое место в оленеводстве Севера на небольших, изолированных, неиспользуемых участках оленьих пастбищ".

То есть, согласно государственной концепции развития оленеводства, частное оленеводство коренных малочисленных народов не имеет перспективы государственной поддержки.

Эту тенденцию государственной политики в отношении оленеводства необходимо учитывать.

### **Рекомендации.**

В качестве примера проекта возрождения оленеводства, практически с нуля и ориентированного на безвозмездную финансовую помощь, приводится проект возрождения оленеводства в Быстринском районе Камчатской области, разработанный в рамках программы ПРООН/ГЭФ по сохранению биоразнообразию Камчатки и развитию потенциала коренного анселения к самообеспечению.

**Проект Возрождение традиционного мелкотабунного оленеводства на территории Быстринского парка.**

Срок реализации проекта 4 года .

Место реализации: Быстринский район, в т.ч. бассейны рек Ичи и Облуковины.

Исполнители – Ассоциация народов Севера Камчатской области, Совет родовых общин Быстринского района, опытные оленеводы.

Цели. Сохранение биоразнообразия. Возрождение традиционного вида занятости коренного населения. Обеспечение населения традиционным видом питания – оленьим мясом. Обеспечение материалом (оленьими шкурами) мастеров по изготовлению национальной одежды, обуви, сувениров для туристов.

Стоимость проекта. – \$ 194500, в том числе:

Закупка 700 оленей на Севере Камчатки –\$162000

Оплата транспортных, командировочных расходов пяти пастухам в течении двухлетней кочевки – перегона оленьего стада в Быстринский район – \$15000

Зарплата пастухам за два года – \$10000

Ветеринарное обслуживание стада в течении кочевки – \$1500

Два снегохода – \$6000.

Описание. В результате странной приватизации оленеводческих совхозов Быстринского района, поголовье оленей сократилось в 4 раза, большинство потомственных и профессиональных оленеводов остались без работы. Коренные жители остались без оленьего мяса и без сырья для изготовления национальной одежды и обуви.

В Быстринском районе уже имелся удачный опыт восстановления оленьего стада, история которого передается из уст в уста. Маршрут кочевки на север Камчатки хорошо известен оленеводам Быстринского района и не раз обсуждался пастухами, детали перегона оленей продуманы до мелочей. В состав намеченной для перегона группы входит ветеринар. В период кочевки, по прошлому опыту, планируется прирост купленного стада в 3-4 раза. После перегона стада в Быстринский район предполагается выпасать оленей еще год и затем раздать оленей 10-12 семьям оленеводов и постепенно восстановить мелкотабунное оленеводство.

Результат. Возрождение оленеводства альтернативного чрезмерному использованию биоразнообразия для обеспечения питания коренного населения, в том числе биоресурсов рек. Возрождение традиционного вида природопользования, создание рабочих мест и источников дохода для 5, затем 10-12 семей оленеводов.

К этому проекту примыкает еще два проекта.

1. Проект “Развитие факторийного обслуживания оленеводов и их стад”, общей стоимостью 90 тысяч долларов, направленный на создание условий для переработки и маркетинга продукции оленеводства.
2. Проект “Развития художественных промыслов коренного населения Быстринского района.с привлечением коренных жителей Елизовского, Соболевского, Усть-Большерецкого

районов и г. Петропавловска-Камчатского.” общей стоимостью 40000 долларов. Цель которого переработка оленьих шкур, создание источников занятости и дохода коренного населения. Обеспечение спроса туристов на этнографические сувениры. Изготовление национальных костюмов, седел для верховой езды.

Все три проекта обеспечивают занятость не менее 200 человек.

Проекты требуют крупных инвестиций – не менее 300 000 долларов.

При этом получение прибыли ожидается не ранее, чем через 2 года.

Таким образом из обзора современного состояния оленеводства можно сделать два вывода.

Во-первых, наиболее перспективным для наращивания поголовья оленей объективно является традиционная форма частно-семейной собственности и выпаса оленей.

Во-вторых, ближайшая перспектива государственной поддержки этой формы оленеводства и возможность получения для нее новых пастбищ на данном этапе неблагоприятна.

При организации оленеводческих хозяйств необходимо учитывать оба этих фактора.

Третий фактор, это необходимость поиска начального капитала для организации забоя, переработки и реализации продукции в условиях частно-семейного выпаса оленей.

Такие средства возможно найти в международных организациях и фондах, поддерживающих развитие традиционного оленеводства или ставящих перед собой задачи сохранения окружающей среды.

---

---

### **3. Рекомендации по охоте и охотничьему туризму**

У коренных малочисленных народов исторически сложилась и существует традиционная культура ведения охотничьего хозяйства, которая проявляется в следующем:

1. наличии системы раздельного пользования угодьями;
2. бережном отношении к охотничьим животным;
3. самоограничении в потреблении природных ресурсов

#### ***. Современное состояние охотничьего хозяйства***

В современных условиях охотничий промысел не может оставаться, как ранее, простым “собирательством даров природы”. При наличии современных технических средств, которые могут использоваться при добывании диких животных, такое “собирачество” явилось бы губительным для многих видов.

Поэтому, в России уже давно понятия “охотничий промысел” и “охота” неразрывно связано с понятием “ведение охотничьего хозяйства”. Только жесткое регулирование охотничьего промысла, грамотное вмешательство в “дикую” жизнь охотничьих животных и даже управление, в полном смысле этого слова, отдельными их популяциями, позволит поддерживать достаточно высокую численность объектов охоты, а следовательно и сохранить сам охотничий промысел, как один из важнейших видов традиционного природопользования коренных малочисленных народов и увлекательнейший вид деятельности человека. В России охотничий промысел не мыслим без грамотного ведения охотничьего хозяйства уже не одно десятилетие, однако в последнее время эта отрасль традиционного природопользования находится в плачевном состоянии.

Наиболее тяжело охотничье хозяйство восприняло реформы по переходу экономики России на рыночные рельсы, так как при этом переходе были практически полностью разрушены многие механизмы, которые позволяли этой отрасли существовать и развиваться. Прежде всего, это касается плановой системы организации промысла (снабжение оружием, боеприпасами, капканами, продуктами питания, заброска и вывозка охотников и т.п.) и сбыта продукции. Кроме того, существовал механизм дотаций, который позволял выживать тем хозяйствам, которые по сравнению с другими находились в менее благоприятных условиях (отдаленные районы севера, малопродуктивные охотничьи угодья и т.п.). Как правило, эти хозяйства имели четко выраженную промысловую направленность и вели экстенсивное хозяйство.

Состояние охотничьего хозяйства на современном этапе, как в целом, так и в секторе традиционного природопользования, кризисное и выражается в следующем:

1. тенденция резкого спада добычи охотничьих ресурсов (заготовок пушнины, мяса и пр.);
2. разрушение сложившихся хозяйственных связей;

3. потеря рынков сбыта для продуктов охоты;
4. возросшие масштабы браконьерства.

Практически разрушена прежняя система заготовок и сбыта охотничьей продукции. Отмена государственной монополии на пушнину и обязательную ее сдачу государству, в сущности, ликвидировали существовавшую систему закупок и реализации всех видов пушнины. Перестали функционировать пушно-меховые базы, холодильники

Как и следовало ожидать, наиболее пострадали от реформ переходного периода национальные хозяйства (колхозы, совхозы, госпромхозы), расположенные в северных районах Сибири и Дальнего Востока. Большинство из них перестало существовать вообще или распалось на более мелкие хозяйства.

Какие же основные проблемы мешают охотничьему хозяйству восстановить свои былые позиции быть более рентабельным и стабильным?

Пожалуй самая главная проблема состоит именно в экстенсивном пути ведения охотничьего хозяйства ориентированного на промысел пушных и копытных видов охотничьих животных. У этого направления есть свой предел, обусловленный биологическими особенностями воспроизводства численности охотничьих животных. Мы не можем брать от природы больше, чем она может воспроизвести в естественных условиях. Увеличение промысловой нагрузки возможно только при активных биотехнических мероприятиях (подкормка, регулирование численности хищников, улучшение кормовых и защитных свойств охотничьих угодий и т.п.). Но для интенсификации ведения охотничьего хозяйства необходимы немалые средства. Кроме того, бесспорно, существует целый ряд других проблем, которые также сдерживают развитие охотничьего хозяйства.

1. Несовершенство нормативно-правовой базы для ведения охотничьего хозяйства, особенно в части предоставления охотничьих угодий в долгосрочное пользование и учета интересов пользователей ресурсами охотничьих животных при планировании и осуществлении других видов природопользования (добыча полезных ископаемых, промышленные лесозаготовки).
2. Отсталая, а в некоторых случаях полностью разрушенная материально-техническая база охотничьего хозяйства (техника, наличие необходимого количества орудий лова, отсутствие или нехватка оборудования по первичной обработке пушнины, хранению мяса и дичи);
3. Неравномерная промысловая нагрузка на охотничьи угодья. В связи с кратно возросшими транспортными тарифами (особенно на вертолет), охотники не имеют

возможности добраться в отдаленные охотничьи угодья. Вместе с этим промысловый пресс в угодьях расположенных рядом с поселками значительно увеличился;

4. Зависимость рентабельности промысла на большинство пушных видов от конъюнктуры международного рынка (в частности от цен на пушных аукционах), а также от цен, которые диктуют перекупщики;
5. Наличие большого числа торговых посредников, которые, не вкладывая средств в развитие инфраструктуры охотничьего хозяйства, охрану и воспроизводство охотничье - промысловых животных получают огромные прибыли от перепродажи пушнины;
6. Нехватка денежных оборотных средств необходимых для централизованной закупки и обеспечения охотников продуктами питания, боеприпасами, орудиями лова, организации заброски промысловиков в тайгу, закупки пушнины и других продуктов промысла;
8. Недостаток квалифицированных специалистов – охотоведов. После распада крупных охотничье-промысловых хозяйств далеко не все вновь образовавшиеся более мелкие предприятия имеют специалистов-охотоведов.

## **Основы пользования ресурсами охотничье-промысловых зверей и птиц**

### Правовые аспекты

Использование ресурсов охотничье-промысловых животных на федеральном уровне регламентируется законом “О животном мире” и отчасти Лесным кодексом РФ. На региональном уровне основным документом, являются “Правила охоты”. Они утверждаются местными органами законодательной власти (думой). В правилах описывается порядок предоставления в пользование охотничьих ресурсов, и права занятия охотой, оговариваются разрешенные способы и виды охоты, сроки ее проведения, штрафные санкции за не соблюдение правил. Правила должен знать и соблюдать каждый охотник.

Лицензирование охотничье-промысловой деятельности, порядок предоставления, закрепления и аренды охотничьих угодий в каждом субъекте РФ имеет свои особенности, которые оговариваются в региональных нормативно – правовых актах.

### Принципы неистощительного пользования

1. Соблюдать Правила охоты;
2. Не превышать научно-обоснованные расчетные квоты изъятия;
3. Иметь точные данные о численности охотничьих животных и о состоянии популяции;

4. Проводить постоянный мониторинг кормовых ресурсов (ягоды, орехи, грибы, мышевидные грызуны и т.п.);
5. Выделять на территории промысловых участков воспроизводственные зоны (зоны покоя);
6. Гибко регулировать промысловую нагрузку в зависимости от изменения численности и состояния популяций, условий промысла, ухудшения или улучшения кормовых и защитных свойств охотничьих угодий;
7. Проводить биотехнические мероприятия по улучшению кормовых и защитных свойств угодий;
8. Иметь в штате своего хозяйства специалистов способных воплощать в жизнь все вышеназванные принципы.

#### Организация охотничьего хозяйства

Для того, чтобы заниматься охотничьим хозяйством необходимо составить специальный бизнес-план, который по другому называется “Проектом организации и ведения охотничьего хозяйства”. В этом проекте как минимум должны быть разделы характеризующие:

- охотничьи угодья (площадь и типы охотничьих угодий, их расположение);
- объекты охоты (виды охотничье-промысловых животных, которые обитают на данной территории их численность и плотность населения в разных типах угодий, состояние популяций);
- научно-обоснованный расчет квот изъятия;
- способы и орудия промысла;
- схема размещения промысловых участков и “зон покоя”;
- биотехнические мероприятия необходимые для воспроизводства и охраны охотничьих ресурсов.

Кроме того, проект организации охотничьего хозяйства может включать вопросы развития переработки продукции охоты до полуфабрикатов и готовых изделий.

Реалии современного рынка дополнительно требуют тщательного экономического анализа деятельности охотничьего хозяйства, разработки системы централизованного обеспечения охотников транспортом, продуктами питания и охотничьим снаряжением, проведения маркетинговых исследований рынка сбыта охотничьей продукции, увязки планов ведения промысловой охоты с другими видами природопользования, о которых речь уже шла или пойдет ниже. Особенно это касается охотничьего туризма и заготовки недревесных продуктов леса.

**Практические рекомендации по развитию**

Разумеется, что реальные рекомендации можно дать только при условии знания специфики конкретного хозяйства и условий его ведения. Тем не менее, существуют некоторые рыночные направления и тенденции, которые определяют суть наших рекомендаций. Для простоты и удобства восприятия мы приводим это в форме таблицы.

<b><i>Рыночные тенденции</i></b>	<b><i>Рекомендации</i></b>
Партнеры по бизнесу (инвесторы, торговые посредники, покупатели) заинтересованы в долгосрочных отношениях.	- юридическое закрепление прав на долгосрочное пользование охотничьими угодьями
Рост требований потребительского рынка к экологическому качеству продукции охотничьего промысла и его “гуманизации”, которое выражается в необходимости подтверждения неистощительности использования.	- строгое соблюдение принципов неистощительного изъятия - широкое информирование потенциальных потребителей продукции о системе организации и ведения промысла
Рост требований к соблюдению социальной справедливости в процессе производства продукции (условия труда, справедливость распределения прибыли, квалификация, права на ведение переговоров и объединения в профсоюзы и т.п.)	- разработка системы постоянного повышения квалификации специалистов и профессионального уровня охотников - создание механизмов учета мнения и предложений охотников - создание нормальных условий труда охотников (помощь при строительстве избушек на промысловых участках, организация базовых зимовий и факторий)
Появление крупных торговых посредников скупающих пушнину и другую продукцию охотничьего промысла непосредственно у охотников.	- решение вопросов кредитования деятельности в “узкие” периоды (приобретение продуктов, снаряжения и ГСМ перед началом промысла) - широкая реклама продукции охотничьего промысла, с целью доведения информации о Вашем хозяйстве до возможно большего количества потенциальных покупателей; - установление прямых связей с российскими предприятиями;

	<p>занимающимися переработкой продукции охотничьего промысла (пушнина, мясо) до готовых продуктов.</p> <p>- представление своей продукции на аукционах напрямую</p>
Необходимость создания дополнительной занятости и добавочной стоимости продукции в отдаленных поселках	- развитие современных видов переработки продукции охотничьего промысла на месте
Учет интересов охотничьего хозяйства при планировании и ведении промышленных лесозаготовок продиктованный развитием в России лесной сертификации.	<p>- активная позиция по отношению к действиям лесозаготовителей</p> <p>- участие в разработке планов ведения лесного хозяйства (особенно в определении способов рубок на конкретных территориях).</p>

### ***Перспективы развития охотничьего туризма.***

Одним из возможных перспективных направлений развития охоты является развитие охотничьего туризма. Туризм является одной из отраслей, достаточно легко перешедшей в сферу предпринимательства. Развитие туризма особенно актуально для регионов, имеющих выгодное географо-экономическое положение и богатые рекреационные ресурсы, и в связи с этим ряд преимуществ. К условиям, необходимым для развития охотничьего туризма, в современных российских условиях относятся:

- наличие хорошей инфраструктуры (для проживания, доставки и пр.);
- небольшая удаленность от больших городов;
- транспортная доступность.

Далеко не все попытки заниматься охотничьим туризмом в рыночных условиях завершились успешно. Из-за незнания основ маркетинга, неоправданной конкуренции, отсутствия профессионалов при организации охотничьего туризма цены на услуги оказались заниженными, трофейная охота не проводилась. Отечественный и зарубежный опыт организации охотничьего и рыболовного туризма свидетельствует о необходимости специальной подготовки специалистов, детальных маркетинговых исследований, инвестиций в инфраструктуру, терпеливой и персональной работы с клиентами.

Основными проблемами для развития охотничьего туризма являются;

- низкий уровень сервиса;
- транспортные издержки (особенно авиатранспорт);

- стоимость лицензий для организации туристических поездок.

Не стоит в ближайшее время ожидать высоких доходов от услуг охотничьего туризма при сегодняшнем уровне развития инфраструктуры, так как существует прямая зависимость потенциального объема услуг охотничьего туризма от уровня платежеспособности населения, что очень важно. Индивидуальные туры дороже, чем массовые, так как требуют значительных расходов на их подготовку и реализацию, не имеют групповых скидок. Здесь работает правило - “заработать на норме прибыли, а не на массе прибыли”.

Вероятно, следует развивать массовые виды туризма для российских граждан со средними доходами, а также для индивидуальные туры для высокооплачиваемых категорий населения, в том числе для иностранных туристов.

Как дополнительные виды деятельности параллельно с охотничьим туризмом могут рассматриваться экологический и этнический туризм.

Экологический и этнический туризм отличается от других видов туризма слабым воздействием на природную среду и не нуждается в широко развитой инфраструктуре. Инфраструктура нацелена не на удовлетворение требований комфортабельного отдыха, а на сохранение окружающей среды, изучение природы и традиционного образа жизни коренных и малочисленных народов.

Особый интерес при данном виде туризма представляют особо охраняемые природные территории, где хозяйственная деятельность строго ограничена, либо прекращена вовсе, за исключением необходимой для поддержания развития растительного и животного мира или сохранения объектов. Для разработки программы развития этнического и экологического туризма важными шагами являются:

1. оценка туристско-рекреационной значимости территории, проведение зонирования территории и подготовка экологического обоснования программы развития туризма;
2. разработка и обоснование комплекса туристских и сопутствующих услуг (организация экологических и этнических туров и конкретных маршрутов, прокат туристского снаряжения; доходы от проведения экологических семинаров; реализация туристам сувениров и пр.) и подготовка бизнес –плана программы туризма;
3. поиск коммерческих и некоммерческих источников финансирования программы;
4. подготовки маркетинговой программы продвижения туристского продукта (открытие электронных страничек в сети Интернет, выпуск путеводителей или подробной информации по турам, в том числе в электронном виде и т.п.)

=====

#### **4. Рекомендации по рыболовству**

Рыболовство коренных малочисленных народов озерное, речное и прибрежное, в современной ситуации следует рассматривать прежде всего как один из наиболее конкурентозависимых видов деятельности.

С одной стороны, конкурентами на получение рыбных лимитов наряду с коренными народами выступает местное население, получающее лимиты на любительский и спортивный лов, с другой – коммерческие предприятия. Конкуренция преследует рыболовство коренного населения и на стадии организации переработки и реализации рыбной продукции.

В настоящее время в большинстве случаев рыболовецкие предприятия коренных народов довольствуются ролью сдающих сырье по низким ценам. Причины этого кроются в несовершенном механизме прошедшей приватизации рыболовных предприятий, в результате которой коллективы рыбаков из числа лиц коренных народов остались без средств производства.

Поэтому все те негативные условия деятельности, в которых находится большинство существующих и создаваемых “хозяйствующих” субъектов коренных малочисленных народов относятся и к рыболовству.

##### **Рекомендации.**

Для развития предприятий по вылову, переработке и продаже рыбной продукции организации коренного населения нуждаются в инвестициях на развитие производственной базы, подготовку специалистов, развитие собственного транспорта и организацию маркетинга. Подобные проекты требуют огромных инвестиций, перспектива получения которых невелика. Поэтому важную роль играет поиск партнеров для организации *некоммерческого партнерства*, предусмотренного законом “О некоммерческих организациях”.

Создание некоммерческого партнерства позволит сохранить право на льготное предоставление лимитов на вылов рыбы и избежать неоправданных налогов. При подготовке проектов развития рыболовства и рыбопереработки следует рассмотреть возможности ориентации на часть производственного цикла.

Например, вылов рыбы, сдача ее партнерам в свежем и замороженном виде. Использование части улова для изготовления деликатесной этнической продукции.

Сбор и первичная обработка других биоресурсов моря.

### Практические рекомендации по развитию

<i>Рыночные тенденции</i>	<i>Рекомендации</i>
Партнеры по бизнесу (инвесторы, торговые посредники, покупатели) заинтересованы в долгосрочных отношениях.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- юридическое закрепление прав на долгосрочное пользование ресурсами ;</li> <li>- юридическое закрепление соглашения о некоммерческом партнерстве</li> <li>- создание системы временных и постоянных рыболовецких коллективов</li> </ul>
Рост требований потребительского рынка к экологическому качеству продукции, включающему как “экологическую чистоту”, так и неистощительность пользования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- строгое соблюдение принципов неистощительного изъятия;</li> <li>- широкое информирование потенциальных потребителей продукции о системе организации и ведения заготовки;</li> <li>- сертификация продукции по международно признанным системам (Organic Food, FSC).</li> </ul>
Рост требований к соблюдению социальной справедливости в процессе производства продукции (условия труда, справедливость распределения прибыли, квалификация, права на ведение переговоров и объединения в профсоюзы и т.п.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка системы постоянного повышения квалификации специалистов и профессионального уровня рыболовов и рыбообработчиков</li> <li>- создание нормальных условий труда, предусмотренных соглашением или договором с партнерами</li> </ul>
Появление конкурирующих скупщиков сырья и готовой продукции, в том числе, из развитых промышленных центров.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- решение вопросов кредитования деятельности в “узкие” периоды</li> <li>- широкая реклама продукции, с целью доведения информации о Вашем хозяйстве до возможно</li> </ul>

	<p>большого количества потенциальных партнеров и покупателей;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установление прямых связей с Российскими и зарубежными предприятиями; занимающимися переработкой рыбы</li> <li>- представление своей продукции на выставках и ярмарках напрямую</li> </ul>
Наличие на внутреннем рынке свободных рыночных ниш и потенциального спроса для широкого спектра рыбопродуктов	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка новых видов продукции в конкурентоспособной упаковке;</li> <li>- повышение уровня стандартизации и сертификации продукции;</li> <li>- установление обратной связи с потенциальными потребителями продукции (специализированная торговля, персональные продажи и т.п.)</li> </ul>
Необходимость создания дополнительной занятости и добавочной стоимости продукции в отдаленных поселках	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие современных видов переработки на месте</li> </ul>
Быстро меняющаяся конъюнктура рыночного спроса и появление новых технологий и оборудования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в деятельности региональных бизнес Ассоциаций (или создание таких Ассоциаций) занимающихся маркетинговыми исследованиями и координацией деятельности производителей</li> </ul>

=====

## **5. Рекомендации по морзверобойному промыслу**

Морской зверобойный промысел коренных народов Севера известен с древнейших времен. Он служил основой образа жизни и самообеспечения береговых народов, не только таких знаменитых охотников на морского зверя как эскимосы, алеуты, чукчи, но и ненцев, коряков ительменов и других. Но уже с XVIII века коммерческие профессиональные компании начали теснить коренные народы. Их привлекала рентабельная продукция морзвероуойного промысла – мясо, китовый ус и спермацет, моржовая кость, мех некоторых морских животных, таких как морские котики, нерпы.

В советское время на северном и дальневосточном побережье коренные народы были почти вытеснены из морзверобойного промысла государством в 60-е – 70-е годы.

В настоящее время государственный морзверобойный промысел в нашей стране пришел в полный упадок. Международные договоры о защите морских млекопитающих ограничило квоты вылова, а некоторые виды запрещены для промысла полностью. Это сделало морской зверобойный промысел неинтересным для большого бизнеса.

Промысел морского зверя разрешен в ограниченных количествах зарубежом и в нашей стране для представителей коренных народов.

В последнее время в связи с этим в нашей стране стали появляться небольшие промысловые компании, которые используют в своем промысле “квоту для коренных народов”.

Интересным в отношении развития морзверобойного промысла является опыт гренландских эскимосов, которые используя свою квоту на промысел морских млекопитающих в настоящее время получают большие прибыли. Но следует знать, что за этими прибылями стоят огромные капиталовложения Дании, частью которой является Гренландия. Причем большинство перерабатывающих предприятий находится вне территории Гренландии. Субпродукты морзверобойного промысла, шкуры морских животных продаются в сыром виде перерабатывающим предприятиям, так как процесс переработки сложен и требует специальных знаний и разнообразной производственной базы, достаточно сказать, что продукция морзверобойного промысла используется в пищевой промышленности, при изготовлении косметики, лекарств и т.д. Рынок меняется, и в последнее время Дания и скандинавские страны начали скупать шкурки нерпы для пошива шуб. К разработке моделей шуб привлечены лучшие европейские модельеры.

### **Рекомендации**

В качестве примера организации морзверобойного промысла приведен проект, подготовленный в рамках программы ПРООН/ГЭФ по сохранению биоразнообразия Камчатки и развитию потенциала коренного населения к самообеспечению.

**Проект. Возрождение морзвербойного промысла**

**Срок реализации проекта** — 4 года.

**Место реализации** — территория “Тхсаном”.

**Исполнители** — Совета общин коренных народов территории “Тхсаном”, артель морзвербобоев из мужчин коренных жителей сел — Хайрюзова, Коврана, Тигиля.

**Цель** — создание альтернативного рыбе источника питания для коренных жителей, создание рабочих мест и источников дохода для коренных жителей

**Стоимость проекта** — US \$ 160000.

В том числе:

Покупка морского рыболовного и морзвербойного судна — US \$ 120000

Покупка и доставка 3-тонного морозильника для хранения мяса морских животных — US \$ 30000.

Покупка ружей, гарпунов и других снастей — US \$ 10000.

**Описание проекта.** Сейчас традиционный морзвербойный промысел практически исчез. Ранее он практиковался в сентябре, октябре по береговому припаю и с батов вблизи берега. Сейчас морские животные не подходят так близко к берегу. Из-за отсутствия морского судна ительмены территории “Тхсаном” не добывают ежегодно предоставляемых им лимитов морского зверя. Добывалось мясо нерпы, лахтаков, акиб. Мясо нерпы являлось традиционной пищей. Жир использовался в пищу и в лекарственных целях. Шкуры использовались в домашних ремеслах. Мясо морских животных являлось ритуальной пищей на празднике.

При современной квоте вылова в несколько сотен голов возможна первичная переработка и реализация излишков промысла на внутреннем и внешнем рынке и постепенный переход к самообеспечению морзвербойного промысла.

**Результаты.** Создание альтернативного источника питания. Одна морзвербойная артель может обеспечить мясом морских животных (в рамках предоставляемых лимитов) несколько поселков коренных жителей. Обеспечение 12 мужчин работой. Перспектива создания мини-цеха по изготовлению консервов для питания домашних животных.

Как мы видим, проект дорогой и ориентирован на получение безвозмездной финансовой помощи. При этом на первоначальной стадии он включает только промысел морского зверя и первичную заморозку мяса для личного обеспечения жителей.

Подобные проекты требуют больших инвестиций, перспектива получения которых невелика. Условием проектов переработки продукции на месте является наличие электроэнергии. Установление автономных источников электроэнергии типа ветровых

электрогенераторов для промышленного использования оценивается специалистами в пределах 2 млн долларов.

Поэтому при организации морзверобойного промысла важную роль играет поиск партнеров для организации *некоммерческого партнерства*, предусмотренного законом “О некоммерческих организациях”. Создание некоммерческого партнерства позволит сохранить право на льготное предоставление лимитов на промысел морского зверя и избежать неоправданных налогов.

Следует помнить, что правом на квоты на многие виды морских млекопитающих обладают исключительно коренные народы, поэтому партнеры будут заинтересованы в сотрудничестве с вами.

### Практические рекомендации по развитию

<i>Рыночные тенденции</i>	<i>Рекомендации</i>
Партнеры по бизнесу (инвесторы, торговые посредники, покупатели) заинтересованы в долгосрочных отношениях.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- юридическое закрепление прав на долгосрочное пользование ресурсами ;</li> <li>- юридическое закрепление соглашения о некоммерческом партнерстве</li> <li>- создание системы временных и постоянных коллективов морзверобоев</li> </ul>
Рост требований потребительского рынка к экологическому качеству продукции, включающему как “экологическую чистоту”, так и неистощительность пользования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- строгое соблюдение принципов неистощительного изъятия;</li> <li>- широкое информирование потенциальных потребителей продукции о системе организации и ведения заготовки;</li> <li>- сертификация продукции по международно признанным системам (Organic Food, FSC).</li> </ul>
Рост требований к соблюдению социальной справедливости в процессе производства продукции (условия труда, справедливость распределения прибыли, квалификация,	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка системы постоянного повышения квалификации специалистов и профессионального уровня морзверобоев</li> </ul>

права на ведение переговоров и объединения в профсоюзы и т.п.)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание нормальных условий труда, предусмотренных соглашением или договором с партнерами</li> </ul>
Появление конкурирующих скупщиков сырья и готовой продукции, в том числе, из развитых промышленных центров.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- решение вопросов кредитования деятельности в “узкие” периоды</li> <li>- широкая реклама продукции, с целью доведения информации о Вашем хозяйстве до возможно большего количества потенциальных партнеров и покупателей;</li> <li>- установление прямых связей с Российскими и зарубежными предприятиями; занимающимися переработкой морского зверя</li> <li>- представление своей продукции на выставках и ярмарках напрямую</li> </ul>
Наличие на внутреннем рынке свободных рыночных ниш и потенциального спроса для широкого спектра продукции морзвербойного промысла	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка новых видов продукции в конкурентоспособной упаковке;</li> <li>- повышение уровня стандартизации и сертификации продукции;</li> <li>- установление обратной связи с потенциальными потребителями продукции (специализированная торговля, персональные продажи и т.п.)</li> </ul>
Необходимость создания дополнительной занятости и добавочной стоимости продукции в отдаленных поселках	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие современных видов переработки на месте</li> </ul>
Быстро меняющаяся конъюнктура рыночного спроса и появление новых технологий и оборудования	<ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в деятельности региональных бизнес Ассоциаций (или создание таких Ассоциаций) занимающихся маркетинговыми исследованиями и координацией деятельности производителей</li> </ul>

## **6. Рекомендации по использованию недревесных продуктов леса**

### **Современное состояние**

Использование недревесных продуктов леса (НПЛ) исторически являлось одним из наиболее значимых видов традиционного природопользования коренных малочисленных народов. Дикоросы использовали в пищу, ими лечились, из них изготавливали предметы одежды и различные украшения.

Реалии современного мира и современной экономики заставляют посмотреть на этот ресурс несколько по иному, а именно с точки зрения бизнесмена, заинтересованного не столько в собственном потреблении дикоросов, сколько в реализации этой продукции на рынке и получении прибыли.

Использование НПЛ не является каким-либо новшеством в эксплуатации ресурсов леса. При плановой системе ведения хозяйства, заготавливались десятки видов дикорастущих растений, которые использовались в пищевой, парфюмерной, химической промышленности и в медицине. Некоторые из них поставлялись на экспорт и составляли основную часть валютных поступлений целого ряда хозяйств, в том числе национальных колхозов и госпромхозов.

В последние годы, когда разрушена старая система организации заготовок и переработки НПЛ и не создана новая, в области использования недревесных полезных лесов наблюдается определенный регресс и застой. Ресурсы многих видов НПЛ не используются или наоборот используются слишком интенсивно. Производители и потребители оказались оторванными друг от друга. На место заготовительных организаций пришли частные лица, большинством из которых движет сиюминутный интерес получения прибыли.

Таким образом, приходится констатировать, что, несмотря на явный интерес к этой продукции со стороны как отечественных, так и зарубежных компаний и потребителей цивилизованный рынок НПЛ пока не сложился.

Можно выделить несколько основных проблем, мешающих развитию этого направления:

1. Несовершенство нормативно-правовой базы использования недревесных продуктов леса;
2. Устаревшее оборудование и технологии;
3. Недостаток оборотного капитала связанного с сезонностью заготовок;
4. Недостаток и трудность получения маркетинговой информации о рынках сбыта, новых технологиях переработки, оборудовании, упаковке и т.п.;

5. Сложность разработки, стандартизации и сертификации новых видов продукции;
6. Отсутствие системы специализированной (фирменной) торговли недревесными продуктами леса (аналога ранее существовавшей в Центросоюзе сети магазинов “Дары тайги”);
7. Недостаток квалифицированных специалистов по всем звеньям производственной цепочки (заготовка, переработка и реализация).

### ***Основы пользования недревесными ресурсами***

#### Правовые аспекты

Деятельность по использованию недревесных ресурсов на федеральном уровне регламентируется Лесным кодексом РФ. На региональном уровне регламентация этой деятельности в разных субъектах РФ имеет большие различия. В некоторых краях и областях она подлежит лицензированию. К сожалению, не в одном регионе России пока не существует “Правил пользования недревесными продуктами леса” аналогичных “Правилам охоты” или “Правилам рубок”. Из-за этого практически не осуществляется контроль за использованием НПЛ.

#### Принципы неистощительного пользования

Прежде чем планировать какое-либо производство, направленное на заготовку и переработку НПЛ, необходимо выяснить имеются ли на территории ресурсы достаточные для организации устойчивого бизнеса в долгосрочном аспекте. Иными словами, возможно ли организовать рентабельное и неистощительное использование НПЛ на данной территории.

Неистощительное использование НПЛ предусматривает:

- выявление основных видов “полезных” растений произрастающих на конкретной территории;
- определение площади (конкретных массивов), на которой встречаются указанные виды растений;
- оценку ресурсов отдельных видов НПЛ на данной территории и возможных объемов заготовок, учитывающих научно обоснованные нормативы (квоты) использования.

Все это составляет суть работ по инвентаризации НПЛ, общая методика которой подробно описана в “Методическом руководстве по организации производства и маркетингу недревесной продукции леса” разработанном Дальневосточной ассоциацией по использованию недревесных продуктов леса.

Намереваясь вести неистощительное использование ресурсов НПЛ на долговременной основе, необходимо помнить о нормативах и правилах сбора, оборотах

пользования. Их особенно важно соблюдать при сборе вегетативного сырья (корни, лист, побеги, трава), а также при заготовке древесных соков (береза, клен, орех).

#### Организация заготовки и переработки НПЛ

Сбором НПЛ, при условии достаточных ресурсов можно заниматься круглый год. Наиболее “жаркое” время начинается с конца апреля и продолжается до конца октября. В этот период необходимо привлечение дополнительной (сезонной рабочей силы). Некоторая пауза наступает в зимние месяцы, когда можно собирать только соплодия ольхи, кедровые орехи и чагу.

Таблица 4.1. Время сбора НПЛ<sup>1</sup>

<b>Вид производящего растения</b>	<b>Вид сырья</b>	<b>Фенофаза</b>	<b>Сроки сбора</b>
<i>Актинидия</i>	Ягоды	Зрелость плодов	Август, сентябрь
<i>Аралия</i>	Побеги Корни	Начало вегетации	Начало мая Сентябрь-октябрь
<i>Березы: Желтая, Черная, Каменная, Белая</i>	Сок  Почки	До распускания почек начало сокодвижения До облиствления	С 15 апреля по 10 мая  Март
<i>Брусника</i>	Ягоды Листья, побеги	Зрелость плодов До начала цветения	Конец августа – октябрь Апрель - май
<i>Боярышник</i>	Цветки Ягоды	Цветение Зрелость плодов	2-ая декада мая – начало июня Август - сентябрь
<i>Голубика</i>	Ягоды	Зрелость плодов	Июль
<i>Грибы пластинчатые, трубчатые</i>	Плодовые тела		Июль - сентябрь
<i>Жимолость</i>	Ягоды	Зрелость плодов	Конец июня - июль
<i>Калина</i>	Плоды	Полная зрелость плодов	Конец августа - октябрь
<i>Кедр</i>	Орехи	Полное созревание	Сентябрь- май
<i>Леспедеца</i>	Листья	Цветение	Август, сентябрь

<sup>1</sup> Для центральных и южных районов Дальнего Востока

<b>Лимонник</b>	Ягоды	Зрелость плодов	Сентябрь
<b>Липа</b>	Цветки	Цветение	Середина июня - июль
<b>Мед</b>		Период цветения медоносов	Середина мая - сентябрь
<b>Орляк обыкновенный</b>	Молодые вайи	Начало вегетации	С 15 мая по 15 июня
<b>Рябина</b>	Ягоды	Зрелость плодов	Сентябрь
<b>Чага</b>	Гриб		Весь год
<b>Черемша</b>	Побеги	Начало вегетации	Май
<b>Шиповник</b>	Ягоды	Зрелость плодов	Август, сентябрь
<b>Элеутерококк</b>	Корни Листья	После плодоношения Цветение вегетация	Середина сентября - октябрь Июль-август

Уровень трудозатрат при сборе дикорастущих растений различный для каждого вида и во многом зависит от урожая, местонахождения массива, опытности сборщика и т.п. Для приблизительных расчетов, трудозатрат, которые обязательно понадобятся при организации заготовительной деятельности и определении себестоимости заготавливаемого дикорастущего сырья, мы выделили 3 основных группы (табл. 4.2.). Используя приведенные в таблице значения можно определить количество сезонных рабочих, которые должны быть привлечены для сбора, а также рассчитать примерную закупочную стоимость.

Например: На вашей территории расположен массив голубики. Биологический урожай в среднеурожайный год составляет 100 тонн ягоды. Соответственно, эксплуатационный запас – 50 тонн ягоды. Сбор ягод голубики осуществляется на протяжении 20 дней в июле. Для расчета количества сборщиков вам нужно решить следующее уравнение  $Q = R/(D \times T)$ , где Q – количество сборщиков (чел.); R – эксплуатационный запас (или возможный сбор) в кг.; D – длительность периода сбора (в днях); T - средние трудозатраты при сборе (кг. в день). Таким образом, получаем  $50000/(20 \times 30) = 83$  сборщика.

Оценив возможности сбора и доставки собранного сырья с конкретных массивов, а так же собственные и рыночные потребности, решаем вопросы по организации заготовок:

- создание (строительство) постоянных или временных пунктов приемки и первичной переработки;
- обеспечение их необходимым оборудованием, тарой и материалами;

- привлечение сборщиков;
- финансирование заготовительной деятельности.

Хорошая и ритмичная работа заготовительного пункта может быть обеспечена если:

- его возглавляет грамотный специалист (честный и надежный человек);
- пункт обеспечен всем необходимым, в т.ч. денежными средствами для расчета за сдаваемую продукцию;
- в сборе НПЛ принимает участие достаточное количество людей, которые владеют соответствующими знаниями и навыками (особенно актуально при заготовке лекарственного сырья);
- администрация предприятия (заготовители) организовали своевременный вывоз заготовленной продукции и, при необходимости, доставку сборщиков к местам сбора;
- решен вопрос первичной переработки НПЛ на местах приближенных к участкам сбора;
- использован максимум возможностей по заготовке широкого спектра ресурсов.

Это позволит эффективнее использовать имеющееся оборудование и материалы, предотвратит (или, по крайней мере, сократит) простаивание в межсезонье и малоурожайные годы, а так же расширит ассортимент выпускаемой продукции. С этой же целью, возможно, стоит подумать об окультуривании близлежащих массивов или даже о плантационном выращивании наиболее ценных, перспективных растений.

Таблица 4.2. Основные группы растительного сырья по уровню трудозатрат при сборе.

Название группы сырья	Виды растений	Средние трудозатраты при сборе (кг. в день)
<b><i>I. Плоды (ягоды):</i></b>	Актинидия коломикта; Голубика; Жимолость; Калина; Лимонник китайский; Шиповник	30
<b><i>II. Орехи</i></b>	Орех маньчжурский; Кедр корейский	35
<b><i>III. Вегетативные части</i></b>	Аралия маньчжурская; Элеутерококк	40

<b>а) подземные (корни);</b> <b>б) надземные</b> <b>вегетативные части</b>	Аралия маньчжурская (побеги); Грибы; Папоротник орляк (вайи); Черемша (листья)	
--	--	--

### **Основные правила заготовки лекарственного растительного сырья**

#### **Сбор лекарственного сырья.**

1. Сбор сырья должен проводиться в сухую ясную погоду, лучше после дождя, когда растения обсохнут, за исключением подземных органов, которые можно собирать и во влажную, дождливую погоду.
2. Сбор сырья осуществляют вдали от дорог и жилья, в экологически чистой зоне.
3. При сборе не заготавливают "больные" – пораженные грибами и насекомыми, плохо развитые растения; не заготавливают слишком старые и молодые растения.
4. Ядовитые растения собирают в спецодежде (куртках, перчатках, респираторах), соблюдая меры предосторожности.

#### **При сборе ЛРС руководствуются принципом “не навредить природе”.**

1. Заготавливают только те части растения, которые являются лекарственными, не причиняя вред остальной части растения.
2. Заготавливают ЛРС в положенные сроки, когда в них накапливается максимальное количество действующих веществ.
3. При заготовке корней засыпают лунки после копки, высевают собранные семена в месте заготовки.
4. Собирают почки в основном на вырубках или собирают только боковые почки, чтобы не прерывать прирост побегов в длину.
5. Заготавливают цветки и плоды древесных растений, не обламывая ветвей.
6. Заготавливают травянистые лекарственные растения, оставляя 1-5 экземпляров на 1 кв. м для возобновления. Лекарственные растения, размножающиеся вегетативно подземными органами, заготавливают, оставляя полосы восстановления шириной 70-100 см, чередуя их с участками сбора таких же размеров.
7. Заготавливают ЛРС, соблюдая оборот заготовки, возвращаясь к данной заросли после восстановления на ней лекарственных растений в первоначальном количестве.

#### **Перспективные способы и технологии переработки НПЛ.**

Все виды НПЛ группируются по способам переработки. Первая группировка на стадии первичной переработки.

*Способы первичной переработки:*

1). Сушка.

Сушка необходима или может быть рекомендована для следующих видов НПЛ: Листья (элеутерококк, леспедеца, брусника), Корни (элеутерококк), Ягоды (шиповник, элеутерококк, лимонник, актинидия), Папоротник Орляк, Грибы трубчатые (белые подосиновики, подберезовики), Жмых оставшийся после отжатия сока из ягод (лимонник, калина), Лекарственные травы..

2). Дробление (измельчение).

Измельчаются корни и стебли элеутерококка для поставки на фармфабрики и другие перерабатывающие производства, различные части растений, используемые в качестве компонентов в фиточаях.

Измельчением сушеных грибов до определенного размера частиц можно получить продукт обладающий новыми потребительскими свойствами - грибной порошок.

3). Засолка.

Традиционно на заготовительных пунктах солят пластинчатые грибы (грузди, волнушки, рыжики), черемшу и папоротник..

5). Отжим сока из дикорастущих ягод.

Для отжима используются гидравлические или винтовые прессы. В качестве фильтрующего материала, как правило, используется бельтинг или мешковина.

6). Быстрая заморозка ягод.

Способ быстрой заморозки может быть использован для замораживания зрелых ягод актинидии, голубики, жимолости, брусники, клюквы, черники и т.п. После замораживания требуется соблюдение температурного режима, т.е. наличие холодильника.

7). Правила сушки лекарственного растительного сырья.

Кроме правил заготовки ЛРС, должны соблюдаться и правила сушки. Сушка – это естественный этап при заготовке ЛРС. Существует естественная и искусственная (принудительная сушка). В первом случае она проводится на воздухе, в основном в тени: под навесами, на чердаках и других хорошо проветриваемых помещениях. В случаях отсутствия помещений, наличие большого количества ЛРС можно сушить в тени на открытом воздухе, например, за домом, разложив сырье на брезент или бумагу.

Во многих случаях желательно применять принудительную сушку лекарственного растительного сырья. С этой целью могут быть использованы сушки разных конструкций и типов, сушильные шкафы, духовки. Основным критерием искусственной сушки является соблюдение температурного режима от 30 до 60 градусов, который позволяет максимально сохранить действующие вещества.

Сушка ЛРС должна осуществляться как можно быстрее после сбора. Сокращение времени от момента сбора до момента сушки является одной из гарантий качества сырья.

*Способы вторичной переработки:*

Из всего многообразия видов вторичной переработки нами было выбрано 4 базовых технологии, которые позволяют выпускать широкий ассортимент продукции на основе НПЛ.

#### 1). Концентрирование березового и ягодных соков.

Исходные продукты березовый сок и сок дикорастущих ягод (лимонник, калина, черника, голубика, красника, брусника и т.п.). Используя вакуум - испарительные установки типа УВВ, исходный продукт концентрируется до необходимого количества содержащихся сухих веществ без перегрева продукта (t-ра не превышает 60 С0). При этом можно получать такой уникальный продукт, как березовый сироп.

Применение данной технологии позволит сохранить сырье для его последующего использования при производстве напитков и соков, и, тем самым, сгладить сезонный характер производственной деятельности перерабатывающего предприятия.

#### 2). Производство соков и напитков.

Производство березового сока и напитков на его основе с добавлением лимонника, калины, брусники, шиповника и т.п. Перспективно использовать 2 варианта организации этого производства, которые принципиально отличаются друг от друга по технологиям и, соответственно по качеству готовой продукции, ее рентабельности и уровню инвестиций.

Первый вариант попадает по технологической документации в разряд “Консервы пищевые” и близок к традиционной технологии производства березового сока. Разница лишь в используемой упаковке. Предлагается использовать либо стеклянную тару (бутылки емкостью 0,2 – 0,33 л. под крышку “ВИНТ” или “ТВИСТ ОФФ”), либо бутылку из термоустойчивого пластика. Данная технология не требует больших затрат на оборудование. Кроме того, часть оборудования (автоклав) может использоваться при производстве других пищевых консервов (из папоротника и грибов), джемов, варений и т.п. Однако, стерилизация сока в автоклаве снижает его полезные свойства. Приобретение упаковки (особенно стеклянной бутылки) потребует значительных затрат, что в конечном счете ведет к удорожанию продукции.

Второй вариант – использование современной технологии пастеризации в потоке с последующим охлаждением и розливом в асептическую упаковку типа “Пюр-Пак” или “Тетра-Пак”. Это дорогостоящее оборудование, которое в России и странах СНГ пока не производится. Кроме того, оборудование может быть использовано только для производства соков и напитков, поэтому необходимо заранее подумать о его полной загрузке на протяжении всего года. Этого можно добиться лишь при условии создания необходимых

запасов собственных концентрированных основ (использование технологии концентрирования соков) или приобретаая концентраты за пределами региона.

### 3). Производство варенья, джемов, конфитюров и сиропов из дикорастущих ягод.

- i Получение брусники, голубики, жимолости, черники, лимонника и др. протертых с сахаром, варенья, джема, конфитюра, желе. Необходимое оборудование: протирочные машины, котлы пищеварочные опрокидывающиеся, вакуум-аппараты или корзиночные автоклавы, машины закаточные, или упаковочные (зависит от типа упаковки).

Отход ягод при протирании составляет от 6 до 20 процентов в зависимости от вида ягод и типа протирочной машины. Количество отходов можно сократить путем предварительного бланширования ягод. Расход сахара для всех видов изделий составляет 1,5 - 2,0 кг на 1 кг ягод или пюре. Выход готового продукта - около 1,2 - 1,5 кг из 1 кг ягод.

Содержание сухих веществ в не стерилизуемых джемах более 70 %, сахара - 62-65 %. Для изготовления продукции с меньшим содержанием сухих веществ и сахара нужны автоклавы или стерилизаторы.

Особое внимание следует обратить на необходимость добавки пектина в джемы, конфитюры и желе. Расход пектина при изготовлении джемов, конфитюров, желе невелик, в стандартных технологиях - от 0,2 до 3,0%.

- i Получение сиропа из сока ягод брусники, голубики, жимолости, калины, лимонника. Сок с сахаром уваривается до содержания сахара 62%. Используется то же оборудование, что и для варки джемов, варенья, конфитюра. Для производства этих сиропов можно использовать общий ГОСТ "Сиропа товарные".

### 4). Производство пищевых консервов из грибов и папоротника.

Дальневосточной Ассоциацией по использованию недревесных продуктов леса разработана новая серия продукции, запатентованная под торговой маркой "Таежная самобранка<sup>TM</sup>". Серия представляет собой 12 наименований закусовых консервов из папоротника орляка в сочетании с другими компонентами:

- папоротник с овощами;
- папоротник по-восточному;
- папоротник с морской капустой;
- папоротник с мясом;
- папоротник с грибами;
- и др.

Упаковка консервов может осуществляться в стеклянные банки массой от 300 до 500 г и полимерные, термоустойчивые пакеты массой от 150 до 500 г.

Проведена товароведная оценка качества консервов по органолептическим, физико-химическим и микробиологическим показателям.

Она показала, что консервы из папоротника высокой степени готовности должны занять достойное место в питании человека.

Консервы из папоротника являются одним из источников поступления в организм человека пищевых волокон, что немаловажно в условиях неблагоприятной экологической обстановки. Клетчатка и пектиновые вещества обладают протекторными свойствами в отношении многих токсичных для организма человека веществ: радионуклидов, тяжелых металлов, химических веществ. Для внедрения в производство разработаны и утверждены технические условия на консервы из папоротника (ТУ 9161-001-44690477-2000).

Одним из основных элементов этой технологии является автоклав (стерилизатор)<sup>2</sup>. Для производства консервов в упаковке из полимерных, термоустойчивых пакетов в автоклаве необходима специальная кассета для того, чтобы пакеты не соприкасались между собой в процессе стерилизации. Кроме автоклава используются пищеварочные котлы, электросковороды, овощерезки, технологические емкости и другое вспомогательное оборудование.

Используемое технологическое оборудование пригодно для изготовления маринованных и соленых грибов, маринованной черемши, варенья, джемов, конфитюров и ряда других продуктов, поэтому ассортимент серии может быть значительно увеличен.

*Упаковка и фасовка:*

Мы намеренно выделили упаковку и фасовку как отдельный способ переработки, хотя речь о собственно переработке продукции здесь не идет. Продукту просто придается такой вид, который позволяет реализовывать его в розницу. При этом продукция из группы сырья или полуфабрикатов переходит в группу готовой продукции.

#### Примеры упаковки:

1. Упаковка соленого папоротника в вакуумные пакеты;
2. Упаковка сушеных грибов, сушеного папоротника, шиповника, кедровых орехов, мороженой ягоды, фиточаев и лекарственных сборов и др. в полиэтиленовые пакеты;

---

<sup>2</sup> Как уже говорилось выше это оборудование можно использовать при производстве соков и напитков. Разница может быть только в форме загрузочной корзины.

3. Упаковка высушенных частей ароматических растений в мешочки из ткани при изготовлении ароматических подушечек для сна (сами мешочки могут быть вышиты с использованием национальных орнаментов и кусочков меха и т.п.)
4. Фасовка меда, варенья, джемов в стеклянные банки и пластиковые стаканчики, заваренные фольгой;
5. Штучная упаковка (деревянные или берестяные коробочки для чая и бочонки для меда).

Важным моментом при упаковке продукции является не только внешний вид и дизайн упаковки, но и информация. Ее полнота и корректность во многом определяет спрос на продукцию и, кроме того, учитывается при ее сертификации.

Существует специальный ГОСТ Р 51074-97 “ПРОДУКТЫ ПИЩЕВЫЕ. ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ ПОТРЕБИТЕЛЯ ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ”, в котором приводится перечень основной информации необходимой для нанесения на этикетку (упаковку)

### **Практические рекомендации по развитию**

<b><i>Рыночные тенденции</i></b>	<b><i>Рекомендации</i></b>
Партнеры по бизнесу (инвесторы, торговые посредники, покупатели) заинтересованы в долгосрочных отношениях.	- юридическое закрепление прав на долгосрочное пользование ресурсами НПЛ; - создание сети временных и постоянных заготовительных пунктов
Рост требований потребительского рынка к экологическому качеству продукции, включающему как “экологическую чистоту”, так и неистощительность пользования.	- строгое соблюдение принципов неистощительного изъятия; - широкое информирование потенциальных потребителей продукции о системе организации и ведения заготовки; - сертификация продукции по международно признанным системам (Organic Food, FSC).
Рост требований к соблюдению социальной справедливости в процессе производства продукции (условия труда, справедливость распределения прибыли, квалификация, права на ведение переговоров и объединения в профсоюзы и т.п.)	- разработка системы постоянного повышения квалификации специалистов и профессионального уровня сборщиков - создание нормальных условий труда заготовителей (организация временных заготовительных пунктов)

<p>Появление большого числа скупщиков НПЛ, как правило “заряженных” деньгами компаний - переработчиков из развитых промышленных центров.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- решение вопросов кредитования деятельности в “узкие” периоды (заготовка НПЛ)</li> <li>- широкая реклама продукции, с целью доведения информации о Вашем хозяйстве до возможно большего количества потенциальных покупателей;</li> <li>- установление прямых связей с Российскими предприятиями; занимающимися переработкой НПЛ до готовых продуктов.</li> <li>- представление своей продукции на выставках и ярмарках напрямую</li> </ul>
<p>Наличие на внутреннем рынке свободных рыночных ниш и потенциального спроса для широкого спектра продуктов на основе НПЛ (натуральные ягодные соки и концентраты, березовый сироп, готовые к употреблению консервы из грибов, папоротника и других пищевых видов НПЛ и т.п)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка новых видов продукции на основе НПЛ в конкурентоспособной упаковке;</li> <li>- повышение уровня стандартизации и сертификации продукции;</li> <li>- установление обратной связи с потенциальными потребителями продукции (специализированная торговля, персональные продажи и т.п.)</li> </ul>
<p>Необходимость создания дополнительной занятости и добавочной стоимости продукции в отдаленных поселках</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- развитие современных видов переработки НПЛ на месте</li> </ul>
<p>Быстро меняющаяся конъюнктура рыночного спроса и появление новых технологий и оборудования</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- участие в деятельности региональных бизнес Ассоциаций (или создание таких Ассоциаций) занимающихся маркетинговыми исследованиями и координацией деятельности производителей НПЛ</li> </ul>
<p>Учет интересов пользователей НПЛ при планировании и ведении промышленных лесозаготовок продиктованный развитием в России лесной сертификации.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- активная позиция по отношению к действиям лесозаготовителей</li> <li>- участие в разработке планов ведения лесного хозяйства (особенно в определении способов рубок на конкретных территориях).</li> </ul>

## Приложение 1

### Глоссарий

- **Малочисленные этнические общности Севера, Сибири и Дальнего Востока** – коренные малочисленные народы и этнические группы, проживающие на территориях традиционного проживания своих предков, сохраняющие самобытный уклад жизни, насчитывающие в России менее 50 тыс. и осознающие себя самостоятельными этническими обществами
- **Охотничье хозяйство** - исторически сложившаяся традиционная форма ведения охоты в России, имеющая специфику в различных регионах и являющаяся приоритетной для жизни малочисленных народов и этнических групп.
- **Природопользование** - совокупность всех форм воздействия человечества на природу, включая ее охрану, освоение и преобразование и основывается на отношениях собственности, существующих между людьми по поводу природных благ.
- **Природные ресурсы** - элементы и силы природы, которые могут быть использованы в производственной и непроизводственной сфере для удовлетворения потребностей людей.
- **Природные условия** создают возможность деятельности человека (солнечное излучение, внутреннее тепло земли, географическое положение, рельеф, климат).
- **Традиционное жизнеобеспечение** - сложившееся веками использование коренными малочисленными народами возобновимых природных ресурсов для прямого личного или семейного потребления как пищи, топлива, одежды, жилища, инструмента, вида транспорта.
- **Традиционное природопользование** - система деятельности, призванная обеспечить наиболее эффективный режим неистощительной эксплуатации и воспроизводства природных ресурсов в интересах этнокультурного развития малочисленных народов, для которых традиционные отрасли хозяйства являются основой их жизнеобеспечения.
- **Традиционное хозяйство** - совокупность отраслей хозяйства, исторически сложившихся на определенной территории в процессе взаимодействия человека (этноса, этнической группы) с природной средой
- **Традиционная хозяйственная деятельность** – коллективная и индивидуальная деятельность, обеспечивающая осуществление традиционного природопользования и переработку продукции, полученной в результате этой деятельности, а также традиционные ремесла и художественные промыслы.

- **Туризм** — временное перемещение людей с места своего постоянного проживания в другую страну или другую местность в пределах своей страны в свободное время со следующими целями: получения удовольствия и отдыха; оздоровления и лечения; в познавательных интересах; с религиозными намерениями; в профессионально-образовательных целях.
  - **Туристско-рекреационные ресурсы** - совокупность природных и созданных человеком объектов, готовых для создания туристского продукта.
  - **Экологический туризм** - туризм в относительно нетронутые хозяйственной деятельностью человека уголки природы со следующими целями : наблюдение, изучение растительного и животного мира; экологическое образование; экологическое воспитание; изучение культурных ценностей, как древних, так и современных, которые находятся на этих территориях.
  - **Экологические ресурсы** - свойства естественного баланса компонентов природной среды (животных, растительности, почв, климата, рельефа др.) который сформировался без активного влияния человеческой деятельности.
  - **Этно - природный парк** территория, включающая природные комплексы, имеющие значительную экологическую ценность, являющаяся исторически сложившимся местом проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов и предназначенная для использования в целях сохранения природной среды и обеспечения условий устойчивого развития.
- 
-

## **Нормативно-правовые акты регулирования традиционного природопользования**

### ***1. Международные правовые акты.***

- 1.1. Конвенция "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах" (принятая конференцией Международной организации труда 26 июня 1989 г.):
- 1.2. Декларация "О правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам". Принята Комиссией по правам человека на ее сорок восьмой сессии в 1992 г.;
- 1.3. Устав Совета народности саами северных стран. Принят на XI конференции народности саами в Тромсе в 1980 г.;
- 1.4. Политическая программа народа саами. Принята в 1989 г.;
- 1.5. Декларация Саммита лидеров коренных народов Арктики. Заключена 20 июня 1991г. в г. Херсхольме;
- 1.6. Декларация свободного развития народов Севера "Права человека и народы Севера". Принята Международной конференцией параллельной СБСЕ активности народов Севера 2 октября 1991 г.;
- 1.7. Декларация Международной конференции коренных народов по территории, охране окружающей среды и развитию. Подписана в г. Кари - Ока (Бразилия) 30 мая 1992 г.

### ***2. Конституция РФ.***

### ***3. Федеральные законы.***

- 3.1. Федеральные законы, регулирующие социальные, управленческие экономические вопросы по коренным и малочисленным народам:
  - 3.1.1. "Об основах государственного регулирования социально - экономического развития Севера Российской Федерации" (19 июня 1996 г.):
  - 3.1.2. "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации"(16.04.1999г.):
  - 3.1.3. "Об общих принципах организации общин коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" (20 июля 2000г.)
- 3.2. Поресурсные законы федерального уровня:

3.2.1. Земельный Кодекс:

3.2.2. Лесной Кодекс:

3.2.3. “О животном мире”(22.03.1995г.):

3.2.4. “О недрах”:

3.3. Природоохранное законодательство:

3.3.1. Закон “Об охране окружающей природной среды”:

#### ***4. Подзаконные федеральные правовые акты:***

4.1. ”О неотложных мерах по решению социально - экономических проблем Тюменской области, Ханты - Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов”. Постановление Совета Министров РСФСР от 8 ноября 1991 г. N 591;

4.2. ”О неотложных мерах по стабилизации социально - экономического положения в Чукотском автономном округе и Магаданской области. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г.;

4.3. ”Об упорядочении пользования земельными участками, занятыми под родовые, общинные и семейные угодья малочисленных народов Севера. Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 30 марта 1992 г.;

4.4. ”О социальной поддержке групп населения с низкими доходами Таймырского автономного округа. Распоряжение Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 12 марта 1992 г.;

4.5. “О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Указ президента 22.04.1992г.

4.6. “Вопросы деятельности Фонда выживания, развития экономики и культуры малочисленных народов Севера.” Постановление Правительства Российской Федерации от 4 января 1992 г. N 15;

4.7. ” О сохранении природного комплекса среды проживания удэгейцев, нанайцев и орочей в Пожарском районе Приморского края”. Постановление Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации от 24 февраля 1993 г.;

4.8. ”О концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера”. Постановление 7.03.2000г.

=====